

Обращение к читателям

С каждым годом становится все более очевидно, что развитие человеческого капитала, его общее качество становятся для любой страны мира важными факторами, определяющими успех социальных и экономических преобразований. В десятом национальном докладе о развитии человеческого потенциала важнейшие для всего мира и России цели, отражающие прогресс в этой области, рассматриваются в концептуальных рамках Целей развития тысячелетия, предложенных ООН для всего человечества и одобренных мировым сообществом, в том числе и Россией.

Многие из Целей сформулированы, в первую очередь, для развивающихся стран, поэтому российские авторы Доклада должны были ответить на весьма сложный вопрос: как могут выглядеть эти Цели именно для нашей страны, как необходимо поставить задачи для их достижения и какими должны быть показатели, иллюстрирующие динамику продвижения в выбранном направлении?

Для этого требовалось проанализировать широкий круг проблем, актуальных для России: повышение доходов населения и преодоление бедности, улучшение здоровья и преодоление острейшей демографической ситуации, реформирование всех уровней образования, охрана окружающей среды, осознание места России в глобальном партнерстве наций.

Особо хочется отметить методы и подходы, используемые в Докладе. Как в самих Целях развития тысячелетия, так и в их интерпретации в Докладе для России широко используется триада «цель – задачи – показатели». Схожий концептуальный подход применяется в программных документах Правительства Российской Федерации, в частности, в сводном докладе «Цели, задачи и показатели деятельности субъектов бюджетного планирования (федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации)» (2004).

В сводном докладе все цели Правительства сгруппированы в четыре крупных блока: «Повышение уровня и качества жизни населения», «Повышение уровня национальной безопасности», «Обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста», «Создание потенциала для будущего развития» – и при выборе многих из них мы руководствовались международным опытом, в том числе Целями развития тысячелетия.

Все шире программно-целевой подход используется в регионах при разработке собственных социально-экономических программ. К достоинствам Доклада следует отнести и попытку авторов предложить сценарии развития страны и целевые показатели на 2015 г. С удовлетворением можно отметить тесный контакт между авторами Доклада и представителями органов государственной власти, экспертами из Центра стратегических разработок, сотрудниками правительственных структур, а также плодотворность состоявшихся обсуждений и дискуссий. Это нашло свое отражение как в главах Доклада, так и в отдельных вставках, подготовленных специалистами российских министерств и ведомств. Конечно, с некоторыми предлагаемыми в этой творческой и во многом новаторской для России работе задачами и показателями можно поспорить. Но ценность представленных в Докладе высокопрофессионального анализа социальных и экономических проблем нашей страны, а также прогноза и сценариев развития ситуации – несомненна. Уверен, что настоящий Доклад послужит хорошей основой для дальнейших дискуссий в обществе, Правительстве, научных кругах для выработки целей развития человеческого потенциала и путей их скорейшего достижения в России.



А.Д. Жуков
Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации

Уважаемые читатели!

Я с гордостью представляю вам 10-ый ежегодный выпуск российского Доклада о развитии человеческого потенциала, совместной публикации Программы развития ООН, страновой команды ООН и Министерства иностранных дел РФ. Доклад 2005 года необычен по нескольким причинам. Во-первых, как следует из названия – «Россия в 2015 году: цели и приоритеты развития», в докладе анализируются стратегические перспективы развития страны, что само по себе является амбициозной задачей. Во-вторых, в этом докладе впервые предпринята попытка показать актуальность проблемы развития человеческого потенциала для реализации государственных приоритетов развития страны. Впервые это сделано при помощи системы адаптированных для России Целей развития на пороге тысячелетия (ЦРТ). В-третьих, несмотря на то, что доклад подготовлен группой независимых национальных экспертов, в работе над ним деятельное участие приняли представленные в России учреждения ООН, и, что немаловажно, сотрудники государственных структур. В докладе проведен глубокий анализ так называемой концепции «ЦРТ+» для Российской Федерации. «ЦРТ+» – это концепция, разработанная для адаптации глобальных целей развития к условиям конкретной страны. В случае стран со средним доходом это предполагает постановку целей и задач, выходящих за рамки глобальных целей. Каждая глава доклада посвящена одной из проблем в области развития человеческого потенциала, которые стоят перед Россией сегодня, и предлагает применимую для России формулировку целей и показателей. Среди ключевых проблем – дифференциация региональных доходов и по-прежнему существующие очаги крайней бедности, неравный доступ к образованию и ря-

ду основных социальных благ, устойчивые гендерные стереотипы, опасный уровень распространения ВИЧ/СПИД и туберкулеза, а также низкий уровень продолжительности жизни, который зачастую обусловлен не только медицинскими, но и поведенческими, социальными и экологическими причинами. Эти проблемы, наряду с другими аспектами социально-экономического развития, рассматриваются в контексте современной экономической ситуации, процессов реформ, идущих в стране, а также с точки зрения международного опыта. Авторы анализируют как позитивные, так и негативные тенденции и дают оценку возможных сценариев развития. Кроме этого, Доклад рассматривает новую роль России как международного донора и источника технической помощи и содействия. В контексте Саммита ЦРТ+5 в Нью-Йорке в сентябре 2005 года и председательства России в «Большой восьмерке» в 2006 году, в Докладе особо подчеркивается тот факт, что перед Россией стоит уникальная задача продолжить решение внутренних проблем в области развития и одновременно стать движущей силой в борьбе с бедностью на глобальном уровне. Я надеюсь, что Доклад будет полезен для представителей Правительства РФ, гражданского общества и экспертного сообщества и таким образом послужит на благо развития человеческого потенциала в России.



Каарина Иммонен
и.о. Постоянного Представителя
ПРООН в РФ